

VS_GERICHTE A1 15 49 vom 3. August 2016

VS Kantonsgericht, 2016-08-03, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vs_gerichte_A1 15 49](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vs_gerichte_A1_15_49)

FR: VS_GERICHTE A1 15 49 du 3 août 2016

IT: VS_GERICHTE A1 15 49 del 3 agosto 2016

Regeste

Par arrêt du 3 août 2016 (1C_548/2015), le Tribunal fédéral a rejeté le recours en matière de droit public interjeté par T_____ contre ce jugement. A1 15 49 ARRÊT DU 17 SEPTEMBRE 2015 Tribunal cantonal du Valais Cour de droit public Composition : Thomas Brunner, président, Jean-Bernard Fournier et Christophe Joris, juges ; Frédéric Fellay, greffier en la cause T_____ et U_____, V_____, W_____ et X_____, Y_____ et Z_____.

Erwägungen

E. 2

Le procès se rapporte à une procédure de plans routiers régie par la LR, dont l'article 52 alinéa 1 prévoit que tous les travaux prévus dans les projets d'exécution approuvés sont déclarés d'utilité publique. Dès lors que l'approbation des plans confère le droit d'exproprier, il n'est, selon l'article 19 alinéa 2 LEx/VS, pas nécessaire de déposer une demande d'expropriation au sens de l'alinéa 1 de cette disposition ni, en corollaire, de mener la procédure y relative (art. 19 ss LEx/VS). Les recourants perdent précisément de vue que la LR est une législation spéciale primant la LEx/VS quand ils dénoncent l'absence d'avis personnel au sens de l'article 21 alinéa 1 LEx/VS ou exigent de mener une procédure d'expropriation au sens des articles 19 ss LEx/VS afin de remédier à cette omission. De même arguent-ils en vain de l'article 10 LEx/VS relatif aux mesures préparatoires et à l'obligation d'avis personnel que prévoit cette disposition. Ces différents griefs de violation de la LEx/VS sont mal fondés. 3.1 Selon les recourants, la commune de N_____ ne serait pas habilitée à établir un projet d'exécution (art. 39 LR) sans faire approuver, au préalable, un nouveau plan général au sens de l'article 38 LR. Il s'agirait, selon eux, d'une démarche incontournable dès lors que la municipalité avait, à l'époque, choisi d'adopter un tel plan et que celui-ci était devenu caduc en raison de la limitation à cinq ans de ses effets (art. 38 al. 3 LR).

- 6 - 3.2 Le Tribunal ne peut souscrire à cette opinion, qui méconnaît la nature et la finalité d'un plan général. Celui-ci est un « moyen-terme entre le plan de route et la zone réservée » ; il tend à « sauvegarder, dans les limites relativement étroites, les possibilités de correction d'une voie publique en attendant que le plan définitif soit établi » et s'inscrit, à cet égard, dans une « gamme de plans qui représente autant de moyens de s'assurer la possibilité d'exécuter en temps opportun et aux meilleures conditions un projet de voie publique » (BSGC 1965, session de janvier 1965, p. 293). A la lumière de ce qui précède, l'on ne voit donc pas à quel titre la commune de N_____ devrait, avant d'établir le projet d'exécution, nécessairement adopter un nouveau plan général. La mise en œuvre d'un tel plan est, bien plutôt, laissée à l'appréciation de l'autorité concernée (cf. art. 38 al. 1 1ère ph. LR : « le département compétent et les communes peuvent élaborer un plan général... »).

Aucun motif d'ordre formel ou procédural ne saurait non plus justifier l'accomplissement d'une démarche préalable de planification générale puisque les projets d'exécution font l'objet d'une enquête publique ouvrant la voie de l'opposition (cf. art. 42 et 43 LR). Enfin, il échappe à toute logique d'invoquer la caducité du plan général et de soutenir, dans le même temps, que ce plan devenu sans effet puisse tout de même obliger la municipalité à adopter un nouvel instrument de ce genre. Le moyen tiré d'une violation de l'article 38 LR est, partant, à rejeter. 4.1 Arguant d'une violation de l'article 42 alinéa 1 LR, les recourants critiquent l'absence de gabarits du futur pont sur la ligne E_____. La critique tombe à faux dans la mesure où cette disposition parle d'un piquetage du tracé préalablement au dépôt public du projet d'exécution. Comme le signale justement le Conseil d'Etat dans sa réponse du 3 juin 2015, la LR ne prévoit aucune obligation de poser des gabarits pour les ouvrages d'art, l'emplacement et les caractéristiques de celui d'espèce ressortant, au demeurant, d'une manière suffisamment claire du dossier. Le rapport technique indique, en effet, que cette construction sera réalisée en béton armé et d'une portée unique d'environ 10 m appuyée sur des murs de culées avec murs d'ailes pour soutenir les talus (ch. 3.2). Selon des relevés géométriques effectués par le bureau Q_____ SA, la dalle en béton du rez-de-chaussée du chalet K_____ se situera 5.19 m plus haut que le pont (pièce 2 du dossier du Conseil d'Etat). Il a par ailleurs été précisé, lors d'une séance d'information du 11 janvier 2012 organisée par la municipalité, que les rambardes auront une hauteur de 1 m (pièce 10 du dossier du Conseil d'Etat), ce qui ressort d'ailleurs des profils 160.00 et 165.00. Ces diverses indications, conjuguées à la lecture des autres profils pertinents, permettent de se faire une idée suffisante du pont et de ses incidences pour les parcelles voisines, dont celle

- 7 - des recourants. Ces derniers ne peuvent donc pas être suivis lorsqu'ils prétendent ne pas avoir été en mesure de se rendre compte des impacts esthétiques liés au projet et lorsqu'ils disent regretter ne pouvoir « visualiser la hauteur du pont ni même sa forme et l'élévation du parapet ». 4.2.1 Il est par contre constant que le tracé n'a pas été piqueté. Reste qu'un piquetage défectueux voire absent n'invalide pas nécessairement la procédure, comme semblent le penser les recourants. Ainsi que le relève l'autorité intimée dans sa réponse du

E. 3

juin 2015, pareille issue suppose encore que les intéressés aient subi un inconvénient de ce fait, sans quoi un nouveau piquetage ne serait qu'une exigence formelle vide de sens (arrêt du Tribunal administratif fédéral A-3713/2008 du 15 juin 2011 consid. 10.2 confirmé par le Tribunal fédéral dans l'arrêt 1C_348/2011 du 15 mars 2012 consid. 4 ; cf. ég. arrêt du Tribunal fédéral 1C_518/2010 du 22 mars 2011 consid.

E. 3.3

; ACDP A1 14 251 consid. 7.1). Or, de l'avis du Conseil d'Etat, les documents mis à l'enquête publique permettaient aux recourants de se rendre valablement compte du tracé, de l'emprise de la route et des portions de leur terrain touchées par le projet. Le vice allégué n'était donc pas suffisamment grave pour remettre en cause l'ensemble de la procédure. 4.2.2 Dans leurs remarques complémentaires du 20 juillet 2015, les recourants ne remettent pas en cause ces principes juridiques. Ils n'entreprennent pas non plus de montrer sous quels aspects concrets l'absence de piquetage les aurait privés d'une défense efficace de leurs intérêts, sauf à prétendre qu'ils n'auraient pas été en mesure de « se rendre compte du

degré d'expropriation qu'ils encourraient [...] ». Cette assertion n'est cependant pas crédible dans la mesure où le dossier technique déposé publiquement le 21 octobre 2011 contenait un plan des emprises (pièce 3) où figurait, sous n° d'ordre 1, les surfaces à retrancher de la parcelle de base n° xxx1 (deux bandes jaune totalisant 25 m², au sud du terrain). Dans ces conditions, le défaut de piquetage ne saurait conduire à l'annulation du prononcé attaqué, conclusion qui s'impose également au regard des motifs développés ci-après sous considérant 6.2. Il est de toute manière douteux que le moyen pris d'un défaut de piquetage, invoqué pour la première fois à ce stade de la procédure, soit recevable au regard du principe de la bonne foi (art. 5 al. 3 de la Constitution fédérale du 18 avril 1999 - Cst. ; RS 101 ; p. ex. arrêt du Tribunal fédéral 6B_672/2012 du 19 mars 2013 consid. 4). 4.3 Tablant sur un arrêt du Tribunal fédéral 1C_385/2013 du 7 février 2014, les recourants sont d'avis que, faute de pose de gabarits, le délai d'enquête publique n'a même pas pu commencer à courir. Le parallèle qu'ils tirent avec cette affaire de construction

- 8 - d'un bâtiment d'habitation n'est pas pertinent, puisqu'en l'occurrence, la LR n'exige pas la pose de gabarits et que, d'autre part, l'autorité compétente n'a, d'elle-même, pas non plus exigé d'en poser. Pour les motifs exposés au considérant précédent, l'absence de piquetage, opération qui s'effectue avant même la mise à l'enquête (cf. arrêt du Tribunal fédéral 1C_348/2011 précité consid. 4), ne saurait non plus affecter la régularité du dépôt public.

E. 5

Les recourants se plaignent de ne pas avoir été avertis personnellement de l'expropriation partielle de leur bien-fonds. Il a été cependant rappelé au considérant 2 que l'article 21 alinéa 1 LEx/VS, dont les intéressés invoquent la violation, cède le pas devant la réglementation de la LR, qui prescrit un dépôt public du projet moyennant avis inséré au B.O. (art. 42 al. 1 et 2 LR) ou, dans certains cas particuliers irrelevants ici, un avis personnel se substituant à cet avis officiel (art. 42 al. 3 LR). Pour le reste, aucun élément ne laisse supposer que le plan des emprises (art. 39 al. 2 let. c LR) manquait dans le dossier mis à l'enquête, ce que les recourants ne prétendent d'ailleurs pas. La consultation de ce document leur permettait ainsi de savoir que la réalisation de la route mettait à contribution une portion de 25 m² du n° xxx1. Cela étant, ils ne peuvent valablement soutenir n'avoir eu connaissance de l'existence d'un plan d'expropriation qu'à l'occasion de la réponse du 3 juin 2015 du Conseil d'Etat. 6.1 Les différents plans approuvés par le Conseil d'Etat n'indiquent pas le chalet K_____, omission que les recourants persistent à critiquer en se plaignant d'une violation de leur droit d'être entendus. Sur ce point, ils se bornent à prétendre n'avoir pas pu « visualiser l'impact de la route et du pont [...], estimer l'impact sur la tranquillité publique [...], apprécier l'impact sur la sécurité publique et enfin [...] savoir si ce tracé emportait une éventuelle expropriation formelle à leur préjudice ». Ils s'abstiennent toutefois d'expliquer en quoi l'appréhension du projet leur était concrètement impossible sans un report de leur chalet sur les plans. Ce silence confère à la critique un caractère purement appellatoire (RVJ 1994 p. 33 consid. 5) attendu que l'instance précédente avait justement, au terme d'une démonstration circonstanciée, jugé que ce manquement n'empêchait pas une saine compréhension des travaux prévus et de leurs impacts. 6.2 Les éléments avancés dans ce sens par le Conseil d'Etat, dont le dossier déposé ci-dessus contient un plan cadastral au 1 :1000 où figure le chalet K_____ (pièce 12), sont pertinents. Il convient en effet d'admettre, avec cette autorité, que la localisation du projet par rapport aux différentes parcelles privées ressort tant du plan de situation « projet au

1:500 » que du plan d'expropriation. Ces documents permettent concrè-

- 9 - tement de constater que, dans la section qui touche le plus directement les recourants, le projet concerne quasi exclusivement la parcelle communale n° xxx3, qui s'étend jusqu'à la ligne E _____ dans une forme préfigurant la route, sous réserve des 25 m² à retrancher du n° xxx1 en deux bandes étroites de terrain, dans l'angle sud-est du bien-fonds, et d'1 m² à sortir du n° xxx2. Figurent notamment, en jaune, sur le plan de situation « projet au 1 :500 », l'entrée du garage souterrain du chalet K _____, au niveau du PR 80.00, soit de la route existante, de même que la place existante dans le prolongement de l'actuel virage en épingle, place qui sera soutenue par un mur en béton armé (cf. profils 105, 110 et 115, rapport technique ch. 3.3 et pièce 5 annexée au recours céans, qui est un plan du rez-de-chaussée du bâtiment des recourants). Le profil en long indique les différentes cotes du projet et du terrain et donne l'altitude de la voie publique souhaitée et de son ouvrage d'art par rapport au terrain actuel. Les relevés géométriques de Q _____ SA cotent le début du pont à l'altitude de 1392.54 m, 5.19 m plus bas que la dalle du rez-de-chaussée du chalet K _____. Enfin, les profils en travers explicitent les éléments de la voie publique et leur largeur ; ils permettent notamment, avec le plan de situation « projet au 1 :500 », de localiser et prendre la mesure des mouvements de terres prévus en déblais et remblais. Au vu de ce qui précède et compte tenu de ce qui a été dit relativement au pont sous considérant 4.1, il apparaît que les éléments essentiels à la compréhension du projet ressortent à satisfaction du dossier, y compris dans les relations de l'ouvrage avec la parcelle des recourants. 6.3.1 Sous l'angle du bruit, le SPE a établi un rapport additionnel, le 5 mai 2015. On y lit que cet organe spécialisé avait pris en compte le chalet K _____ dans ses préavis antérieurs, au titre de parcelle non bâtie constructible, conformément à l'article 39 de l'ordonnance sur la protection contre le bruit du 15 décembre 1986 (OPB ; RS 814.41). L'analyse a cependant été complétée en prenant spécifiquement en compte la situation de ce bâtiment et en examinant certains aspects sonores particuliers directement ou indirectement mis en exergue par les recourants (bruit du trafic routier sur la nouvelle route, bruit du funiculaire, bruit « global », soit bruit de l'ensemble de la route de transit, bruit de la nouvelle route et d'autres routes voisines, bruit de la nouvelle route et du funiculaire). L'appréciation technique circonstanciée émise par le SPE, qui n'a, au terme de son examen détaillé, décelé aucun obstacle à la réalisation du projet sous l'angle des diverses prescriptions applicables en matière de bruit, ne fait l'objet d'aucune critique ou remarque motivée de la part des recourants. Il y a donc lieu de se remettre à l'analyse de ce service et, comme le propose le Conseil d'Etat, de compléter la décision attaquée des charges et conditions supplémentaires qu'a

- 10 - suggérées le SPE au titre du principe de la limitation préventive des émissions (art. 11 al. 2 de la loi fédérale sur la protection de l'environnement du 7 octobre 1983 - LPE ; RS 814.01). Il convient finalement de signaler que, si les pronostics du SPE devaient se révéler erronés, il serait loisible aux recourants de requérir une réévaluation de la situation sous l'angle du bruit, au motif que les moyens de preuve déterminants n'étaient pas disponibles avant (RVJ 2011 p. 171 consid. 2d ; ATF 130 II 32 consid. 2.4). 6.3.2 Les intéressés expliquent ne pas pouvoir évaluer les « impacts [...] sécuritaires [liés à] l'interaction entre [le chalet K _____] et [ce] pont » en invoquant, sous allégué 13 de leurs recours, une mise à mal de « la sécurité publique en raison de l'agencement des sorties de garage ». Cette crainte est dénuée de fondement dans la mesure où la sortie du parking souterrain du chalet K _____ débouche sur la route actuelle, dans l'angle sud-ouest de la parcelle, à

l'opposé du pont (supra consid. 6.2).

E. 7

Restriction grave du droit de propriété garanti par l'article 26 Cst., l'expropriation formelle doit, notamment, être justifiée par un intérêt public (art. 36 al. 1 Cst.), condition dont les recourants contestent la réalisation. A les écouter, le projet litigieux ne viserait, en effet, qu'à satisfaire les intérêts privés de AA_____. Que la construction de cette route puisse particulièrement importer à ce promoteur, qui projette d'édifier plusieurs bâtiments dans le secteur, ne change rien au fait que l'entreprise relève de l'équipement des zones à bâtir (art. 19 al. 2 de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire du 22 juin 1979 - LAT ; RS 700), ainsi que le relevait le Service du développement territorial (SDT) dans son préavis positif du 14 mars 2012. Ce service a estimé que « l'aménagement de cette route répond[ait] aux besoins de l'accessibilité de la zone à bâtir A_____, tout en respectant notamment la topographie et les niveaux bâtis » et déclarait « le projet [...] conforme à la fiche A.1/3 'Zones à bâtir' du Plan directeur cantonal, en particulier au principe 5 disant que les collectivités publiques sont tenues d'équiper en temps utile les zones à bâtir ». La tâche d'équipement que se propose d'exécuter la commune de N_____ (art. 6 let. d de la loi sur les communes du 5 février 2004 - LCo ; RS/VS 175.1) est donc d'intérêt public (arrêt du Tribunal fédéral 1P.131/2000 du 26 juin 2000 consid. 3c), intérêt que présume du reste la loi (art. 3 al. 2 let. b LEx/VS). Il n'y a, sur cet arrière-plan, pas lieu d'entendre R_____, collaborateur auprès des services techniques de N_____, ou S_____, ancien employé communal, comme le demandent les recourants afin de prouver que la réalisation de la route est conditionnée à la concrétisation du projet de

- 11 - AA_____ (cf. all. 18 et 19 des recours ; art. 80 al. 1 let. d, 56 al. 1 et 17 al. 2 LPJA). Il est également sans intérêt d'ordonner la production des échanges de correspondance intervenus entre ce promoteur et la commune de N_____, notamment une lettre du 23 septembre 2014 censée prouver une mise en suspens, par la municipalité, des appels d'offres concernant le projet de desserte « tant que la réalisation du projet para-hôtelier [du prénommé] serait incertaine » (all. 18 des recours). Peu importe, en effet, que les projets immobiliers de AA_____ puissent influencer la réalisation effective de l'ouvrage : sur le principe, le projet consiste à équiper un secteur constructible et répond, de ce fait, à un intérêt public. De toute manière, si, cinq ans après son entrée en vigueur, le projet d'exécution n'est pas encore en voie de réalisation, il sera alors possible d'en demander l'abandon ou la modification (art. 54 al. 1 LR).

E. 8

Les recours de V_____, des époux W_____ et X_____ et Y_____ et Z_____ intègrent un chapitre intitulé « expropriation matérielle » invoquant « une perte objective d'un attribut essentiel [du] droit de propriété » consécutive à la réalisation de la route et du pont. Le n° xxx1, où est érigé le chalet K_____, est touché par une expropriation formelle. Les questions d'indemnisation (art. 11 ss LEx/VS) seront tranchées dans le cadre d'une procédure distincte encore à mener (art. 26 ss LEx et art. 63 al. 1 LR), où les ayant-droits feront valoir leurs prétentions. Les aspects d'expropriation matérielle (art. 61 LEx/VS) excèdent également l'objet du litige (art. 63 LEx/VS). Au surplus, les recourants ne démontrent pas que le projet devrait être censuré en tant qu'il porterait une atteinte disproportionnée à leurs intérêts. Le Conseil d'Etat a estimé que l'ouvrage était propre à atteindre le but d'intérêt public consistant à équiper le secteur, sans aller au-delà de

ce qui était nécessaire. Rien ne permet de contredire cette appréciation, le tracé proposé étant dicté par la configuration des lieux (route existante, topographie, situation bâtie, ligne de funiculaire, etc). 9.1 Vu l'analyse additionnelle menée en cours d'instance par le SPE sous l'angle du bruit et les compléments apportés sur ce point au dispositif de la décision attaquée (cf. consid. 6.3.1), les recours sont à admettre partiellement (art. 80 al. 1 let. e et 60 al. 1 LPJA). 9.2 Cette issue du litige s'impose sans qu'il soit nécessaire d'entendre les recourants, qui ont eu tout loisir de s'exprimer par écrit (art. 80 al. 1 let. d, 56 al. 1 et 17 al. 2 LPJA).

- 12 - 9.3 Les recourants supporteront, solidairement entre eux, un émolument de justice réduit, arrêté à 1500 fr. (art. 88 al. 2 et 89 al. 1 LPJA ; art. 3 al. 3, 11, 13 al. 1 et 25 de la loi du 11 février 2009 fixant le tarif des frais et dépens devant les autorités judiciaires ou administratives - LTar ; RS/VS 173.8). Le solde ne sera pas exigé de la commune de N_____, collectivité publique qui agit dans l'exercice de ses attributions officielles (art. 89 al. 4 LPJA). Celle-ci versera une indemnité de dépens réduite de 400 fr. aux recourants, solidairement entre eux (art. 91 al. 1 LPJA ; art. 4, 27 et 39 LTar).

Prononce

1. Le recours est partiellement admis au sens du considérant 6.3.1. 2. Le chiffre 4.1 figurant sous lettre A du dispositif de la décision attaquée est complété comme suit : 1. Les mesures de limitation des émissions de bruit possibles du point de vue de la technique et de l'exploitation, et économiquement supportables, devront être mises en œuvre. En particulier : - A l'occasion de la mise en soumission des travaux, le maître d'œuvre examinera la faisabilité et la proportionnalité d'un revêtement peu bruyant de nouvelle génération le long des zones d'habitation. - Au près du croisement de la route projetée et du funiculaire E_____, l'intérieur du nouveau « tunnel » créé pour le passage du funiculaire sous le pont devra être revêtu d'un matériau phono absorbant. 2. Des mesurages de bruit du funiculaire devront être faits à chaque étape déterminante, soit 1. avant le début des travaux 2. une fois la construction du pont en béton terminée, mais avant la mise en place du revêtement/parement du béton 3. après mise en place du revêtement/parement sur les surfaces bétonnées, pour contrôle. Les résultats de mesurages seront transmis au SPE à chaque étape pour vérification (art. 29 LcPE). Si nécessaire, les autres surfaces potentiellement réfléchissantes au niveau du croisement du funiculaire et de la route seront également revêtues d'une couche phono absorbante. 3. T_____, U_____, V_____, W_____ et X_____ ainsi que Y_____ et Z_____ paieront, solidairement entre eux, 1500 fr. de frais, le solde étant remis.

- 13 - 4. La commune de N_____ versera 400 fr. de dépens aux recourants. 5. Le présent arrêt est communiqué à M_____, pour les recourants, à la commune de N_____, et au Conseil d'Etat.

Sion, le 17 septembre 2015

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.